

# IRAK

FOR STUDIES & CONSULTATIONS • للدراسات والاستشارات



أبرز ما نشرته مراكز الأبحاث العالمية  
في النصف الأول من

تموز / يوليو 2021

# فهرس العناوين

- 1 مركز ويلسون:  
بايدن يمكنه دعم التعافي في الشرق الأوسط أثناء بناء سياسة خارجية للطبقة المتوسطة
- 2 مركز راند:  
قوة وحدود التهديد: قانون قيصر لحماية المدنيين السوريين في عام واحد
- 3 مركز كاتو:  
مخطط للخروج من الشرق الأوسط
- 4 مركز ويلسون:  
استخدام الأسد للمساعدات الإنسانية كسلاح يجب أن يكون محور نقاش الأمم المتحدة القادم حول الحل العابر للحدود
- 5 معهد دراسات الحرب:  
وكلاء إيران يزيدون الهجمات على القوات الأمريكية لتحفيز انسحاب الولايات المتحدة من العراق
- 6 INSS:  
السعودية وسوريا: حساب مسار جديد؟
- 7 INSS:  
دفعة في التطبيع الإسرائيلي المغربي؟
- 8 MEI:  
توطيد العلاقات السعودية العمانية في عهد السلطان هيثم
- 9 مركز القدس للشؤون العامة:  
قنصلية الولايات المتحدة للفلسطينيين يجب أن تكون في الأراضي الفلسطينية - ليس في القدس

## نشر مركز ويلسون مقالاً عن إمكانية دعم بايدن لتعافي الشرق الأوسط وجاء فيه:

● في 23 حزيران /يونيو، شهدتُ أمام لجنة الشؤون الخارجية بمجلس النواب أن جائحة كوفيد 19- قد توقفت، لكنها لن توقف موجة أخرى من انتفاضات "الربيع العربي". من دون تحسن كبير وفوري في جودة الحكم في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، ومن دون تحسن الاقتصاد، فإن السخط الشعبي سيطغى مرة أخرى على الحكومات في جميع أنحاء المنطقة. لقد رأينا ذلك في عام 2019، عندما أطاحت مظاهرات حاشدة بقيادة في الجزائر والسودان ولبنان والعراق، وكان ذلك قبل أن يجمد كوفيد الاقتصادات، ويضرب أنظمة الرعاية الصحية، ويعيق التعليم.

● باختصار، الأدوات المتاحة لإدارة بايدن للمساعدة في التعافي بعد كوفيد في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا هي في متناول اليد. سيسمح دعم التطعيم الثنائي المباشر للاقتصادات المنكوبة بالتعافي مع تعزيز الصورة الدبلوماسية لأمريكا. يمكن توسيع نطاق مشاريع المساعدة الجارية بالفعل لتحسين الحوكمة وخلق فرص العمل. سيستغرق التعليم الهيكلي والإصلاحات الاقتصادية وقتاً أطول ولكن لا يمكن تأجيله. في غضون ذلك، يمكن للولايات المتحدة أن تفعل المزيد لمساعدة شركاتها الصغيرة، وليس فقط الشركات العملاقة، على إيجاد فرص لكسب المال في الخارج. هذا يعني وظائف، ويعني استقرار، وسياسة خارجية.



## نشر مركز راند مقالاً عن قانون قيصر بعد عام في سوريا وجاء فيه:

● مع ما يصل إلى ٦٠,٠٠٠ قتيل، أكثر من نصف السكان نازحون، والكثير منهم بلا عودة لمنازلهم، واقتصاد منهار، وانتهاكات جسيمة لحقوق الإنسان، كانت الحرب كارثة على الشعب السوري والدول المجاورة.

● أطلق عليه قانون قيصر لحماية المدنيين السوريين وسمي على اسم مصور مجهول تابع للشرطة العسكرية السورية انشق ومعه ٥٣ ألف صورة لضحايا التعذيب من قبل نظام الرئيس السوري بشار الأسد، دخل قانون العقوبات حيز التنفيذ في ١٧ حزيران/يونيو ٢٠٢٠. على الرغم من تطبيقه المحدود، كان لقانون قيصر تأثير كبير على الكارثة السورية وقدرة الأسد على الإدعاء بالنصر الكامل لسببين: - قدرة الولايات المتحدة على استهداف الكيانات عالمياً - وحقيقة أن العقوبات مفروضة بموجب القانون.

● **أولاً،** فرض القانون عقوبات على أي شخص يقدم الدعم للحكومة السورية وكبار الشخصيات السياسية، أو يدعم صناعة النفط والغاز السورية، أو يقدم طائرات أو قطع عسكرية، أو يقدم خدمات بناء أو هندسة بشكل مباشر أو غير مباشر للحكومة السورية. وأكثر من ذلك، فرضت عقوبات على أي شخص يتعامل فعلياً مع شخص أو كيان ذو صلة بسوريا، مما وسع نطاق تطبيق القانون.



● تم استخدام القانون حتى الآن ليجعل من الصعب على الأسد وشبكاته الاستفادة من مشاريع لإعادة الإعمار، والتي يشمل بعضها أراضي مأخوذة من السوريين النازحين. والقانون الآن عقبة رئيسية أمام الاستثمار في سوريا من قبل دول عربية أخرى، مثل الإمارات العربية المتحدة والمملكة العربية السعودية.

نشر مركز راند مقالاً عن قانون قيصر بعد عام في سوريا وجاء فيه:

● **ثانياً**، بينما يتم تنفيذ العقوبات الأمريكية غالباً من خلال إجراء رئاسي يسمى أمر تنفيذي، ومن السهل نقض هذا الإجراء. فإن نقض القوانين أصعب بكثير. وإدارة بايدن أبدت عزمها على تطبيق القانون.

● **تميل** العقوبات إلى أن تكون الحل الأول عندما تريد الولايات المتحدة أن تفعل شيئاً لكنها تتجنب البدائل عالية المخاطر أو عالية التكلفة. تمهيداً لاتخاذ إجراءات أكثر حسماً، يمكن للعقوبات أن تلعب دوراً مهماً في إحداث التغيير. وفي بعض الأحيان، تكون أقوى العقوبات هي تلك التي لا تحدث، تلك التي يتم الاحتفاظ بها على أنها تهديد وليست واقع. لكن العقوبات بمفردها نادراً ما تحقق هدفها الظاهري. وبغض النظر عن مدى دقة استهدافها، فإن تأثيرها يميل إلى أن يقع بشدة على السكان ككل.



● **بالنظر** إلى الأولوية المنخفضة لسوريا بين تحديات السياسة الأمريكية، والتكلفة المنخفضة للصراع بالنسبة للولايات المتحدة، وجرائم حكومة الأسد، يبدو الانتظار والترقب هي السياسة الأمريكية الأكثر ترجيحاً في الوقت الحالي. ولكن في مرحلة ما، ستكون هناك حاجة إلى قرار، وكما هو الحال مع العديد من مشاكل السياسة الخارجية الصعبة، قد يكون الخيار الأفضل هو الخيار الأقل ضرراً.

## نشر مركز كاتو مقالاً عن مخطط لخروج الولايات المتحدة من الشرق الأوسط وجاء فيه:

● يجب على الولايات المتحدة سحب قواتها العسكرية من الشرق الأوسط. انتهت حجج العقود الماضية لوجودهم. أدى توازن القوى المصطنع الذي أنشأته الولايات المتحدة إلى مخاطر معنوية وعسكرية. يجب أن تتغير السياسة الخارجية الأمريكية أخيراً لتعكس الظروف الجديدة. الآن، لدى بايدن فرصة لتحديد مسار جديد. يجب عليه أن يقلل بشكل دائم من أهمية المنطقة وأن يوقف حقبة "الحرب التي لا نهاية لها" الكارثية.

● الولايات المتحدة تقاتل الميليشيات المدعومة من إيران في العراق دون سبب وجيه. فضلاً عن فرض عقوبات واحتلال بشكل غير قانوني لجزء كبير من سوريا، بما يتعارض أيضاً مع المصالح الأمريكية، والأسوأ من ذلك أن الإدارة مستمرة في مساعدة السعودية بدرجة ما في اليمن. وأكثر. لطالما تمت المبالغة في أهمية الخليج. فبينما ادعت واشنطن أن الوصول إلى موارده الوفيرة من الطاقة أمر ضروري، كانت تتدخل بشكل روتيني في السوق، وتفرض عمليات حظر وعقوبات على منتجي النفط. كما أدى العمل العسكري الأمريكي إلى زعزعة الاستقرار في المنطقة، مما أدى إلى اضطراب أسواق النفط.

● السبب الآخر الذي يتم الاستشهاد به بشكل شائع لوجود أمريكا في الشرق الأوسط هو إسرائيل. ومع ذلك، يجب أن تكون السياسة الدفاعية لواشنطن حول حماية الولايات المتحدة، وليس الدول الأخرى. على الرغم من أن بعض الأمريكيين يتعاطفون مع إسرائيل، إلا أن دفاع أمريكا لا يعتمد على مكانة إسرائيل. في الواقع، فإن سياسة الولايات المتحدة تجاه إسرائيل تدور بالكامل تقريباً حول السياسة الداخلية، وليس الضرورات الدولية.

● المملكة العربية السعودية هي مثال جيد بشكل خاص على كيفية تضرر المصالح الأمريكية بشدة من خلال تلبية أهواء الحلفاء المفترضين.



● غزو العراق هو الحدث الأكثر زعزعة للاستقرار خلال العقود الأربعة الماضية على الأقل (عودة إلى الثورة الإيرانية) أو ربما حتى سبعة عقود (عودة إلى إنشاء إسرائيل). كان لتدخل أمريكا في ليبيا واليمن وأفغانستان تأثيرات كبيرة أيضاً. في الواقع، وفقاً لأي مقياس تقريباً، تعتبر الولايات المتحدة القوة الأكثر زعزعة للاستقرار في المنطقة حتى الآن.

## نشر مركز ويلسون مقالاً عن ممرات المساعدات الإنسانية لسوريا وجاء فيه:

● في 10 تموز/يوليو، يصوت مجلس الأمن الدولي على ترخيص ممرات إنسانية عبر الحدود في سوريا. أنشأ مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة هذه الممرات بدافع الضرورة في عام 2014 رداً على تكتيك نظام الأسد، في انتهاك للقانون الدولي، بتجويد مقاتلي المقاومة السوريين وإجبارهم على الخضوع من خلال منع المساعدات الإنسانية الدولية بطرق مختلفة لمناطق المعارضة.

● حجة روسيا في المناقشات السابقة هي أن العملية عبر الحدود بأكملها هي إهانة للسيادة السورية (صحيح تقنياً ولكن بموجب القانون الدولي، يتمتع مجلس الأمن الدولي بسلطة الحد من هذه السيادة)، والأهم من ذلك، أن تقديم المساعدات السورية من قبل الحكومة السورية عبر خط الصراع يمكن أن تلبى المطالب الإنسانية. دحض مسؤولو الأمم المتحدة

وقادة وكالات الإغاثة هذه الحجة بقوة، لكن روسيا تواصل طرحها. من المحتمل تماماً أنه حتى لو أجاز مجلس الأمن الدولي على الأقل معبراً واحداً، ستطالب روسيا باعتماد أكبر على النظام للتسليم عبر الخطوط كجزء من الاتفاق، أو ستصر على مزيد من الاعتماد في المستقبل.

● أجاز مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة تسليم المساعدات عبر الحدود في عام 2014 على وجه التحديد لأن الحكومة السورية منعت



بشكل منهجي إيصال المساعدات وسيست الوصول إليها كسلاح حرب. هذا النظام الآن في خطر الانهيار. لا شك أن شمال غرب سوريا سيواجه تحديات جديدة إذا استخدمت روسيا حق النقض ضد تجديد الآلية العابرة للحدود. سيضطر ممارسو المساعدة إلى مواجهة الاحتياجات المتزايدة بموارد أقل ودعم مؤسسي أقل. ليس من الواضح كيف سيتعاملون مع أزمة إنسانية متفاقمة على رأس ظروف الصراع المستمر. ما هو واضح هو أن إيصال المساعدات عبر دمشق ليس بديلاً قابلاً للتطبيق.

## نشر معهد دراسات الحرب مقالاً عن زيادة هجمات وكلاء إيران على القوات الأمريكية وجاء فيه:

- من المحتمل أن يكون وكلاء إيران العراقيون أكثر استعداداً لقتل الأمريكيين وقد يفعلون ذلك قريباً لتحفيز انسحاب القوات الأمريكية من العراق وسوريا.
- يقدم هؤلاء الوكلاء حملة موجهة من إيران والتي زادت وتيرتها ودقتها وفتكها منذ كانون الثاني/يناير 2021.



- تتسع هذه الحملة لتشمل ليس فقط العراق ولكن أيضاً كردستان العراق وسوريا.
- بدأ الوكلاء أيضاً في استخدام المزيد من الذخائر والطائرات بدون طيار الفتاكة التي يمكنها تجاوز الدفاعات الأمريكية.
- ستستمر الهجمات حتى تنسحب القوات الأمريكية من العراق وسوريا أو تعيد استخدام أسلوب الردع مع كل من إيران وشبكتها الوكيّلة.



## نشر INSS مقالاً عن المسار الجديد للعلاقات بين السعودية وسوريا، جاء فيه:

- **ترددت الدول العربية الرائدة، وفي مقدمتها المملكة العربية السعودية، حتى الآن في تطبيع علاقاتها مع نظام الأسد، واشترطت هذه الخطوة بتقديم النظام نحو حل سياسي قائم على قرار مجلس الأمن رقم 2254.**
- **ومع ذلك، مع دخول الرئيس بايدن البيت الأبيض والمفاوضات المتسارعة بين الإدارة الأمريكية وإيران في الخلفية، يبدو من الممكن تغيير الموقف السعودي من سوريا، بما فيها بناءً على تقارير عن اتصالات الرياض مع إيران.**
- **يمكن أن تساعد العلاقات المتجددة مع نظام الأسد الدول العربية على شراء النفوذ على سوريا واتجاه سياساتها، وبالتالي موازنة قوة إيران وتقليل نفوذها هناك.**
- **رغم الشكوك حول آفاق هذه الخطوة الدراماتيكية التي قد تتحدى الإدارة الأمريكية، فإن تطبيع العلاقات بين الرياض ودمشق قد يؤثر على بنية المنطقة ويخدم مصالح الساعين إلى تقييد النفوذ الإيراني في سوريا وعلى رأسهم إسرائيل.**



## نشر INSS مقالاً عن التطبيع الإسرائيلي المغربي وجاء فيه:

● زيارة المدير العام لوزارة الخارجية ألون أوشبيز الأخيرة إلى المغرب تمثل فرصة لإعطاء دفعة في العلاقات الثنائية. بعد ستة أشهر من إعلان البلدين استئناف العلاقات الدبلوماسية.

● إن تواصل المملكة الأخير مع حماس، رغم أنه مقلق، يجب أن يُفهم في سياق المشهد السياسي الداخلي المغربي ورغبة الرباط في رؤية واشنطن محافظة على الاعتراف الأمريكي بالسيادة المغربية على الصحراء الغربية.

● هذه التطورات، رغم كونها مزعجة إلى حد أنها منحت حماس شرعية إضافية، إلا أنها عكست الديناميكيات السياسية المغربية المحلية أكثر من رغبة النظام الملكي في التراجع عن التزامه بإعادة العلاقات مع إسرائيل.



● من المحتمل أن يكون تواصل رئيس الوزراء المغربي مع اسماعيل هنية يهدف إلى تلميع حزبه بعد أشهر من مواجهة الانتقادات والمعارضة الداخلية بشأن استئناف العلاقات مع إسرائيل.

● كما سعى القصر إلى أن يُظهر لواشنطن أن الرباط يمكن أن تكون وسيطاً مفيداً بين إسرائيل والفلسطينيين إذا ثبت ضرورته - مما يعني ضمناً سبباً إضافياً لإدارة بايدن للحفاظ على الاعتراف بالصحراء.

● بناء على ذلك، يجب على إسرائيل أن تركز جهودها على رعاية العلاقات بهدوء ومنهجية مع مجتمع الأعمال المغربي، وهو مجموعة أساسية لنجاح التطبيع.

## نشر MEI مقالاً عن توطيد العلاقات السعودية العمانية وجاء فيه:

● وصل السلطان هيثم بن طارق آل سعيد إلى نيوم، المملكة العربية السعودية، في 11 تموز/يوليو 2021، في أول رحلة خارجية له منذ أن أصبح سلطان عمان في 11 كانون الثاني/يناير 2020. توقيت هذه الزيارة مفيد. فخلال الأيام القليلة الماضية، شهدت المملكة والإمارات العربية المتحدة توترات في العلاقات الثنائية بعد قمة أوبك بشأن حصص أوبك+ بعد عام 2022، والقواعد التجارية المحدثة للمملكة على الواردات من دول مجلس التعاون الخليجي الأخرى، وقيود السفر السعودية من الإمارات العربية المتحدة بسبب كوفيد-19. في المقابل، فإن وصول السلطان هيثم يسلط الضوء على حسن الجوار وأن الوحدة ما زالت موجودة في دول مجلس التعاون الخليجي.

● خلال الشهرين الماضيين، شهدت عُمان احتجاجات واسعة النطاق حول البطالة والفساد، بعد عقد من اندلاع احتجاجات مماثلة في بداية الربيع العربي في عام 2011. يأمل السلطان هيثم أن الصفقات الموقعة مع المملكة خلال زيارته ستساعد في التخفيف من بعض التحديات الاقتصادية التي تواجهها عمان.

● ستواصل عُمان دعم الدبلوماسية لإنهاء الصراع في اليمن وتسهيل الاتصال بين المملكة العربية السعودية وإيران، والاستفادة من مستوى عالٍ من الثقة التي تم بناؤها مع إيران على مدى عدة عقود. سيسعى السلطان هيثم إلى الحفاظ على استقلال عمان الذي أنشأه السلطان قابوس على مدى العقود الماضية.

● كانت عُمان الدولة الوحيدة التي حافظت على علاقات دبلوماسية مع سوريا بعد عام 2011 وحاولت المساهمة في مفاوضات السلام في سوريا، حيث التقى وزير الخارجية العماني آنذاك يوسف بن علوي بن عبد الله ببشار الأسد في 2015 و 2019 و 2020. وجرت محاولات دبلوماسية أخرى في مسقط في عام 2015.

● يمكن أن تستمر عمان في لعب دور جسر في الدبلوماسية الأمريكية الإيرانية بعد عودة إدارة بايدن إلى المفاوضات بشأن خطة العمل الشاملة المشتركة.



## نشر مركز القدس للشؤون العامة مقالاً عن قنصلية الولايات المتحدة في فلسطين وجاء فيه:

- أي طلب لإعادة فتح القنصلية الأمريكية السابقة في القدس كبعثة أمريكية مستقلة تخدم السلطة الفلسطينية والفلسطينيين يثير قضايا قانونية وسياسية تتطلب الاهتمام الواجب.
- بعد قيام إسرائيل في عام 1948 وبعد استيلاء إسرائيل على القدس الشرقية عام 1967، امتنعت الولايات المتحدة عن الاعتراف بسيادة إسرائيل على أي جزء من القدس، شرقاً أو غرباً.
- عملت القنصلية الأمريكية السابقة في القدس ككيان مستقل، منفصل عن سفارة الولايات المتحدة في إسرائيل، حيث كانت تعمل بشكل أساسي كبعثة شبه دبلوماسية للسكان العرب والسلطة الفلسطينية.
- مع اعتراف الولايات المتحدة عام 2017 بسيادة إسرائيل على القدس بأكملها، فإن أي بعثة قنصلية جديدة في إسرائيل، وفقاً للعمل القنصلي الدولي المعني، تتطلب موافقة إسرائيل المسبقة.
- من المستبعد جداً أن تمنح إسرائيل موافقتها على إعادة فتح قنصلية أمريكية في القدس كبعثة مستقلة داخل إسرائيل، تخدم كياناً سياسياً أجنبياً - السلطة الفلسطينية وسكان المناطق الواقعة تحت سيطرتها.
- اتفاقيات أوسلو لعام 1995 التي شهد توقيعها قادة العالم، بمن فيهم الرئيس الأمريكي، تمكّن الدول الأجنبية من الاحتفاظ بـ "مكاتب تمثيلية" في المناطق التي تسيطر عليها السلطة الفلسطينية من أجل تسهيل تنفيذ اتفاقيات التعاون لصالح السلطة. يبدو أن هذه هي الصيغة المناسبة لأي تمثيل أميركي تجاه القيادة والشعب الفلسطيني.



## مركز إدراك للدراسات والاستشارات

مؤسسة دراسات واستشارات مستقلة، تأسست في سورية/حلب، في عام ٢٠١٤م، يُعنى المركز بالدراسات الاستراتيجية واستشراف المستقبل في منطقة الشرق الأوسط، ويعطي اهتماماً خاصاً بالقضية السورية، وتطورات الأحداث فيها، وكل ما يرتبط بذلك من أوضاع سورية وعربية ودولية.

يهتم المركز ببث الوعي محلياً وإقليمياً ودولياً حول واقع الأحداث في الشرق الأوسط وسورية على وجه الخصوص، ويحرص على إمداد أصحاب القرار والمعنيين بالمواد المعرفية بمختلف أشكالها التي تعينهم على اتخاذ القرار المناسب، وفي هذا الإطار فإن المركز يعتبر أن من مهماته الأساسية بناء قاعدة معلومات شاملة وفق الطرق والأساليب العلمية والتقنية الحديثة، ووضعها في خدمة الباحثين ومتخذي القرار.

يعمل المركز مع نخبة من العلماء والخبراء والمتخصصين لإصدار الدراسات والأبحاث العلمية والتقارير، ملتزماً بالمنهجية العلمية والموضوعية.

